



แนวทางการและลดการทุจริตด้วยกลไกสหยุทธ์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖
กรณี ความเสี่ยงต่อการทุจริตในโครงการก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ปัจจัยที่ส่งผลให้เกิดความเสี่ยงต่อการทุจริต



การวางแผนและอนุมัติโครงการ

- การแบ่งซื้อแบ่งจ้างเพื่อหลีกเลี่ยงการประกวดราคา
- การกำหนด TOR ที่เอื้อประโยชน์แก่ผู้รับจ้างบางราย
- ขาดความโปร่งใส ไม่มีการทำประชาพิจารณ์



การจัดการผู้รับจ้าง

- การสมยอมราคา (ฮั้วประมูล)
- การกีดกันการเสนอราคาอย่างเป็นธรรม
- ผู้บริหารหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐมีส่วนได้ส่วนเสีย



การจัดทำราคากลาง

- การกำหนดราคากลางที่ไม่เป็นไปตามมาตรฐาน
- การจัดทำเอกสารสืบราคาที่เป็นเท็จ
- คณะกรรมการถูกแทรกแซงหรือขาดความรู้



การบริหารสัญญาจ้างก่อสร้าง

- เจ้าหน้าที่ขาดความรู้ในการบริหารสัญญา
- ผู้ควบคุมงานละเว้นการปฏิบัติหน้าที่
- คณะกรรมการตรวจรับทุจริตต่อหน้าที่
- การเอื้อผลประโยชน์แก่ผู้รับจ้าง

แนวทางการป้องกันการทุจริต



ด้านบริหารจัดการ

- พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศแบบครบวงจร
- จัดทำคู่มือและมาตรฐานการปฏิบัติงานที่ชัดเจน
- เสริมสร้างและพัฒนาบุคลากรอย่างต่อเนื่อง



ด้านกฎหมาย

- กำหนดมาตรฐานเพื่อป้องกันการแบ่งซื้อแบ่งจ้าง
- ปรับปรุงและบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด
- เพิ่มบทลงโทษสำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ละเว้นการปฏิบัติ



ด้านคุณธรรมและจริยธรรม

- สร้างจิตสำนึกแก่เจ้าหน้าที่และผู้เกี่ยวข้อง
- รณรงค์และประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับโทษของการทุจริต
- ให้รางวัลแก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานที่ดี



ด้านตรวจสอบและกำกับดูแล

- การตรวจสอบโดยผู้บริหาร
- เพิ่มประสิทธิภาพการตรวจสอบภายใน
- การใช้ระบบบริหารความเสี่ยงและการตรวจสอบภายใน



ด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน

- เปิดโอกาสให้ประชาชนมีบทบาทในการเฝ้าระวังตรวจสอบ และแจ้งเบาะแสการทุจริต
- จัดทำข้อตกลงร่วมกันและเปิดเผยข้อมูล
- ส่งเสริมการแจ้งเบาะแส

ปัจจัยแห่งความสำเร็จในการป้องกันการทุจริต



- การนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้เป็นแกนหลักในการดำเนินงาน
- ความมุ่งมั่นตั้งใจของผู้บริหารในการต่อต้านการทุจริต
- การมีส่วนร่วมของประชาชนและภาคีเครือข่าย
- การปรับปรุงและบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด
- การพัฒนาศักยภาพบุคลากรและสร้างจิตสำนึก

กลไกสำคัญในการขับเคลื่อน



คณะกรรมการผลักดันการดำเนินงานตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการต่อต้านการทุจริต และประพฤติมิชอบ จังหวัด... เป็นแกนกลางในการประสานงานและผลักดัน

ภาคีเครือข่ายทุกภาคส่วน ทั้งหน่วยงานตรวจสอบ หน่วยงานภาครัฐ ภาคประชาชน และภาคเอกชน

สร้างความโปร่งใส ตรวจสอบได้ ลดการใช้ดุลยพินิจ และส่งเสริมความร่วมมือจากทุกภาคส่วน

สรุปผลการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อพัฒนาแนวทางด้านและลดทุจริตด้วยกลไกสหยุทธ์
กรณี ความเสี่ยงต่อการทุจริตในโครงการก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จาก ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคใต้ ภาคกลาง
และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ (กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา)

ปัจจัยที่ส่งผล ให้เกิดความเสี่ยงต่อการทุจริต	แนวทางการป้องกันการทุจริต	ปัจจัยแห่งความสำเร็จ ในการป้องกันการทุจริต
<ul style="list-style-type: none"> • การใช้อำนาจโดยมิชอบของผู้มีอำนาจในกระบวนการวางแผนและดำเนินโครงการ • การขาดธรรมาภิบาลและความโปร่งใสในกระบวนการวางแผนและจัดซื้อจัดจ้าง • การวางแผนโครงการที่ผิดพลาดและเป็นช่องทางให้เกิดการแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตัว • การกำหนดราคากลางที่ไม่ได้มาตรฐาน หรือสูงเกินจริงเนื่องจากความผิดพลาดในกระบวนการคำนวณและข้อมูลที่ไม่น่าเชื่อถือ • การปกปิดข้อมูลและการจัดทำเอกสารการสืบราคาเป็นเท็จเพื่อผลประโยชน์ส่วนตัว • การแทรกแซงคณะกรรมการกำหนดราคากลางโดยผู้มีอำนาจหรือกลุ่มผลประโยชน์ • การสมยอมราคา หรือฮั้วประมูลระหว่างผู้เสนอราคา • การกีดกันการแข่งขันโดยการจำกัดคุณสมบัติของผู้เข้าเสนอราคา • ผู้บริหาร/เจ้าหน้าที่ของรัฐแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตัวในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง • การใช้บริษัททอมินี หรือฮั้วประมูลเพื่อปกปิดการกระทำที่ทุจริต • การตรวจรับงานที่ไม่ตรงตามข้อเท็จจริง หรือละเว้นการตรวจสอบอย่างละเอียด • การละเว้นการควบคุม และตรวจสอบการบริหารสัญญาอย่างเข้มงวด 	<ul style="list-style-type: none"> • พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อการบริหารจัดการแบบครบวงจร • ใช้เทคโนโลยีดิจิทัลช่วยตรวจสอบแบบก่อสร้างและคำนวณราคากลาง • จัดทำคู่มือและมาตรฐานที่ชัดเจนทุกขั้นตอน • จัดทำคู่มือที่มีรายการตรวจสอบ (Checklist) เพื่อลดการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ • เสริมสร้างและพัฒนาบุคลากรฝึกรวมความรู้ด้านกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง • กำหนดมาตรฐานให้ชัดเจนและเข้มงวดขึ้น • ปรับปรุงและบังคับใช้ พ.ร.บ. ว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานรัฐอย่างเคร่งครัด • เพิ่มบทลงโทษทางวินัยสำหรับเจ้าหน้าที่ที่ละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ในการควบคุมงาน • ผู้บริหารในหน่วยงานควรลงพื้นที่ตรวจสอบการทำงานของเจ้าหน้าที่ • จัดตั้งศูนย์ข้อมูลให้คำปรึกษาแก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน • สร้างจิตสำนึกและความตระหนักรู้แก่เจ้าหน้าที่และผู้เกี่ยวข้อง • ใช้กรณีศึกษาจริงเพื่อเป็นตัวอย่างและสร้างความเกรงกลัวต่อการกระทำผิด • พิจารณาให้รางวัลแก่เจ้าหน้าที่ที่ไม่ทุจริตเพื่อสร้างแรงจูงใจ • เปิดโอกาสให้ประชาชนมีบทบาทในการเฝ้าระวังและตรวจสอบการทุจริต 	<ul style="list-style-type: none"> • การใช้กลไกการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน เช่น ชมรม STRONG-จิตพอเพียงต้านทุจริต • การสร้างความร่วมมือจากภาคีเครือข่าย ทั้งหน่วยงานตรวจสอบ หน่วยงานภาครัฐและเอกชน • การสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในทุกขั้นตอนของการดำเนินโครงการ • การนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศใช้เป็นเครื่องมือหลักในการบริหารสัญญาของโครงการก่อสร้าง • การเปิดเผยข้อมูลโครงการสู่สาธารณะอย่างโปร่งใสเพื่อให้ประชาชนตรวจสอบได้ • การใช้ระบบที่ช่วยลดการเผชิญหน้าระหว่างเจ้าหน้าที่กับผู้รับจ้าง เพื่อลดโอกาสการทุจริตจากความสัมพันธ์ส่วนตัว • การบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการก่อสร้างภาครัฐอย่างจริงจัง • การป้องกันการแบ่งซื้อแบ่งจ้าง และการฮั้วประมูล ซึ่งเป็นความเสี่ยงเชิงนโยบาย • การพัฒนาศักยภาพและปลูกฝังจิตสำนึกด้านคุณธรรมและจริยธรรมแก่บุคลากรของ อปท. ทุกระดับ • การสร้างกลไกการประสานงานและผลักดันในระดับจังหวัดผ่านคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง • การจัดตั้งช่องทางร้องเรียนที่หลากหลาย และให้รางวัลแก่ผู้แจ้งเบาะแส